



**GROENE
METROPOOL
REGIO** ARNHEM
NIJMEGEN



SPOORBOEKJE P&C CYCLUS 2022-2023



Spoorboekje P&C-cyclus 2022-2023

Inhoud

Inleiding.....	2
Planning & Control cyclus.....	2
1.1 Producten P&C-cyclus.....	2
1.2 Planning P&C-cyclus.....	4
Rollen en verantwoordelijkheden	5
2.1 Gemeenteraden van de regiogemeenten.....	5
2.2 Algemeen Bestuur.....	6
2.3 Dagelijks Bestuur	6
2.4 Regioagendacommissie.....	6
BIJLAGE: RELEVANTE OPLEVERDATA VOOR P&C-CYCLUS 2022 – 2023.....	7

Inleiding

Voor u ligt de tweede versie van het spoorboekje van de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen. Dit betreft op hoofdlijnen de planning voor het opstellen van de verschillende documenten in de Planning & Control cyclus 2022-2023. Hierbij dienen de genoemde data van de bestuurlijke besluitvorming als uitgangspunt voor de start van ieder document.

Het doel van het spoorboekje is het bestuur (en daarmee ook de deelnemende gemeenten), management en budgethouders te informeren over de planning en het proces van de P&C-documenten.

Daarnaast is een algemene beschrijving opgenomen van de verschillende P&C-documenten, de manier waarop zij zich tot elkaar verhouden en de bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden uitgelegd.

Hoofdstuk 1 geeft een korte beschrijving van de P&C-cyclus weer, inclusief een planning op hoofdlijnen. In bijlage 1 zijn de einddata opgenomen van de P&C-producten in 2022 en in 2023. Deze data, en de wettelijke termijnen, worden gebruikt om het proces van het tot stand komen van de producten meer in detail uit te werken.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen op een aantal punten gewijzigd. Allereerst is volgens artikel 34b de uiterste datum om begroting en voorlopige jaarrekening aan de raden te verzenden verschoven naar 30 april. En ten tweede is in artikel 34 de uiterste ontvangstdatum van de begroting bij gedeputeerde staten verschoven naar 15 september.

Voor een deel is de P&C-cyclus op deze nieuwe data aangepast, want de ruimte die ontstaat door de nieuwe termijnen valt grotendeels in het zomerreces en is daardoor niet bruikbaar voor structureel overleg.

In hoofdstuk 2 worden de verschillende rollen in de P&C-cyclus van de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen en van de regiogemeenten toegelicht.

Met dit spoorboekje geven wij invulling aan tijdige en actieve communicatie over de momenten waarop beleidsdocumenten voor besluitvorming worden aangeboden en de betrokkenheid van de verschillende actoren bij deze planning (inhoudelijk en procesmatig) voor het vroegtijdig tot stand brengen van begrotingskaders, de begroting zelf, jaarstukken en tussentijdse verantwoording.

Vertrekpunt is de financiële verordening zoals door het algemeen bestuur (AB) is vastgesteld op 7 juli 2021.

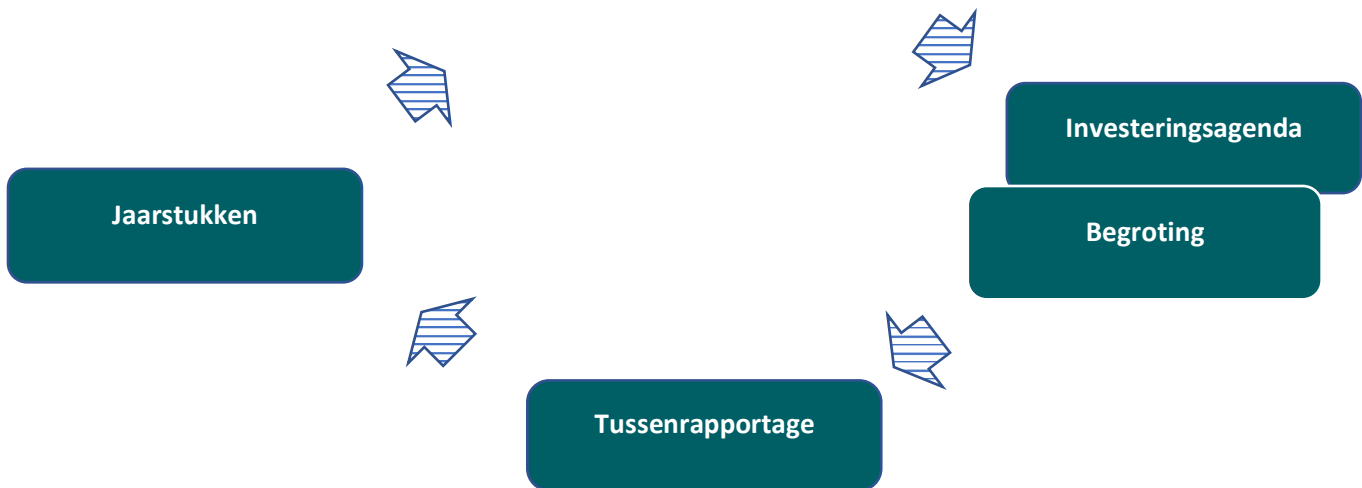
Deze versie is voorgelegd aan het DB op 21 september 2022.

Planning & Control cyclus

De P&C-cyclus wordt gevormd door de processen die leiden tot de vaststelling van het beleid, de vertaling daarvan naar uitvoeringsmaatregelen, de beheersing van de uitvoering en de financiële baten en lasten die daarmee samenhangen.

1.1 Producten P&C-cyclus

De P&C-cyclus van de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen bestaat uit vijf producten. De onderlinge samenhang van deze vijf is hieronder schematisch weergegeven.



De regionale agenda

In de regionale agenda voor 2023-2024 geven wij aan wat de inhoudelijke doelen zijn die we met regionale samenwerking in deze periode willen bereiken en wat de bijdrage van de Groene Metropoolregio is om dit te realiseren.

Wij verwoorden in deze regionale agenda onze ambities van vijf opgaven (Verbonden regio, Productieve regio, Circulaire regio, Ontspannen regio en Groene groeiregio), waarin we aangeven opgabegericht te zullen samenwerken en hoe dit financieel uitwerkt.

De regionale agenda wordt samengesteld door het regiobureau en de inhoud komt vanuit de opgaven.

De begroting

In de begroting vertaalt het dagelijks bestuur (DB) de maatschappelijke effecten die we willen bereiken, deels ingegeven door de investeringsagenda, naar doelstellingen en activiteiten. Het DB biedt uiterlijk op 30 april voorafgaand aan het begrotingsjaar de regionale agenda en de begroting, als één product, aan het algemeen bestuur (AB) aan. En legt deze voor aan de raden van de deelnemende gemeenten, die daarna hun zienswijzen kenbaar kunnen maken. Daarmee sluiten we aan op de termijn genoemd in artikel 34b Wgr.

Volgens artikel 35, lid 1, van de Wgr, moet de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het AB (ter vaststelling) wordt aangeboden, voor zienswijzen worden toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Na ophalen en eventuele aanpassingen (door het DB) van de zienswijze besluit het AB de begroting formeel vast te stellen. De begroting moet binnen twee weken na vaststelling, uiterlijk 15 september voorafgaand aan het desbetreffende begrotingsjaar, door het DB bij Gedeputeerde Staten ingediend worden.

Nadat de begroting is vastgesteld worden de gemeenten uitgenodigd zich in te schrijven op de vijf opgaven. Inschrijving gebeurt op vrijwillige basis en daardoor kan een afwijking ontstaan tussen de goedgekeurde begroting en de som van de inschrijvingen van de deelnemende gemeenten. Bij aanvang van het begrotingsjaar wordt dit verschil aan het AB ter goedkeuring voorgelegd via de 1e begrotingswijziging.

De investeringsagenda

De provincie Gelderland, The Economic board en de Groene Metropoolregio hebben een bestuursakkoord

gesloten voor het versterken van de economische motor van de regio. Onderdeel van het akkoord is het opstellen van een meerjarige investeringsagenda waarin de vijf opgaven centraal staan.

Aangezien de investeringsagenda pas in het najaar voorafgaand aan het betreffende begrotingsjaar tot stand komt, is er geen directe link met de begroting. Echter, in de investeringsagenda wordt vaak gesproken over meerjarige programma's en daaraan gerelateerde bijdragen. Onder voorbehoud van een formele toezegging, vormen deze bijdragen een deel van de beschikbare middelen in de begroting van de Groene Metropoolregio.

De tussenrapportage

In de tussenrapportage wordt over de voortgang van de opgaven en de begroting gerapporteerd aan het AB. De tussenrapportage komt direct na de zomer en geeft inzicht in de financiële stand van zaken halverwege het jaar met een prognose ten aanzien van het rekeningresultaat. De inhoudelijke verantwoording lopende het jaar vindt plaats via de kwartaalberichten die door het regiobureau worden opgesteld.

Gelijktijdig met het proces van de tussenrapportage wordt ook naar de begroting van het lopend jaar gekeken en eventueel wordt een begrotingswijziging voorbereid. In het laatste AB van het begrotingsjaar wordt deze wijziging aan het AB voorgelegd ter goedkeuring conform de financiële verordening.

De jaarrekening inclusief jaarverslag

Dit is het sluitstuk van de P&C-cyclus. Het jaarverslag geeft de beleidsmatige verantwoording terwijl met de jaarrekening (balans en overzicht van baten en lasten) de financiële verantwoording wordt afgelegd. De externe accountant controleert de jaarrekening en voorziet deze van controleverklaring. Daarna stuurt het DB, na voorafgaande agendering in het AB, de voorlopige jaarrekening uiterlijk op 30 april aan de raden van de deelnemende gemeenten.

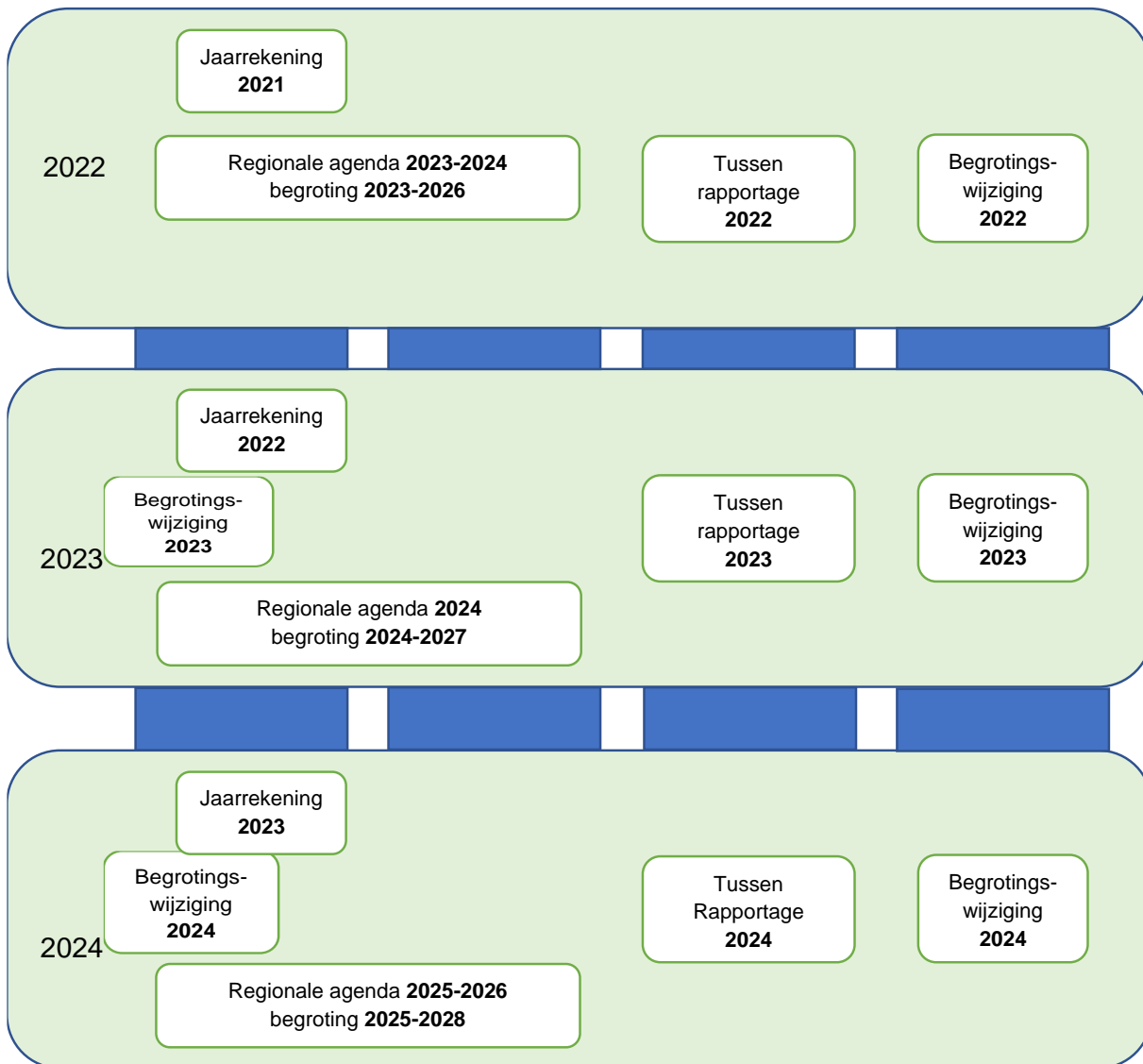
Nadat de gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld een reactie te geven, stelt het AB de jaarrekening vast. Binnen twee weken na vaststelling van de jaarrekening, maar in ieder geval vóór 15 juli volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, wordt de jaarrekening naar Gedeputeerde Staten verzonden.

1.2 Planning P&C-cyclus

Naast de hierboven genoemde producten worden periodieke financiële overzichten gemaakt waarin de kosten- en opbrengstenontwikkeling van de opgaven en het regiobureau kort-cyclisch worden gevolgd. Deze financiële overzichten bieden de budgethouders (directeur, budgethouders regiobureau en opgavemanagers) de mogelijkheid deze cijfers met de medewerkers te bespreken. De opgavemanagers bespreken deze cijfers met hun bestuurlijke opgaventeam.

Op basis van de financiële overzichten vindt tussentijds sturing plaats en wordt de tussenrapportage opgesteld.

Gedurende het kalenderjaar hebben we te maken met de P&C-onderdelen uit de verschillende begrotingsjaren. Deze zijn in de jaarplanning afzonderlijk zichtbaar gemaakt. Onderstaand is dit schematisch weergegeven.



In de bijlage is de detailplanning voor 2022 en 2023 opgenomen. In deze planning vindt u de data van de overleggen met de planning van de P&C-documenten.

Rollen en verantwoordelijkheden

In onderstaande paragrafen worden de verschillende rollen en verantwoordelijkheden binnen (P&C-cyclus van) de gemeenten en de groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen toegelicht.

2.1 Gemeenteraden van de regiogemeenten

De rol van de gemeenteraden is kaders stellen, controlerend en volksvertegenwoordiging. Zij kunnen deze rol invullen door middel van de zienswijze die zij kunnen geven op de P&C-documenten die zij door het eigen college voorgelegd krijgt. De vaststelling van deze documenten is door het verlengd lokaal bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling voorbehouden aan het AB.

2.2 Algemeen Bestuur

Het AB is opdrachtnemer van de colleges van de deelnemende gemeenten en via deze van de raden en bestaat uit bestuurders (burgemeesters en wethouders) van de 18 deelnemende gemeenten. Het AB is bevoegd tot het, na het ophalen van de zienswijzen bij de raden van de deelnemende gemeenten, vaststellen van de regionale agenda, de begroting, begrotingswijzigingen en de jaarstukken. Het AB is opdrachtgever voor het DB en wordt ambtelijk ondersteund vanuit het regiobureau.

2.3 Dagelijks Bestuur

De uitvoering van de programma's is door het AB belegd bij het DB van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Het DB bestaat uit een drie leden. Zij stelt de regionale agenda, begroting, begrotingswijzigingen en jaarrekening op. De directeur van het regiobureau neemt deel aan de vergaderingen van het DB. De directeur heeft een adviserende rol.

2.4 Regioagendacommissie

De doelstelling van de Regioagendacommissie is dat het AB weet wat er in de raden leeft en dat de raden weten wat er in de regio speelt. Hiertoe vormt een vertegenwoordiging uit elke raad een communicatieve schakel tussen het AB en de raden. De leden van de Regioagendacommissie reiken mogelijkheden aan om de oordeelsvorming en de besluitvorming bij de 18 gemeenteraden in het proces te stroomlijnen. De commissie adviseert gemeenten (raden) op de wijze van behandeling van de P&C-producten.

BIJLAGE: RELEVANTE OPLEVERDATA VOOR P&C-CYCLUS 2022 – 2023

2022

15 april-24 juni		Zienswijzeperiode gemeenten
24 juni	AB	Fatale datum zienswijze
1 juli		Start tussenrapportage 2022
6 juli	AB	Vaststellen begroting 2023-2026/jaarstukken 2021
14 juli		Jaarstukken 2021 naar Gedeputeerde Staten
1 augustus	DB	Begroting 2023-2026 naar Gedeputeerde Staten
31 augustus		Aanbieding tussenrapportage 2022 aan DB
31 augustus		Aanbieding bestedingsplan 2023 aan DB
14 september		Aanbieding tussenrapportage 2022 aan AB
14 september		Aanbieding bestedingsplan 2023 aan AB
uiterlijk 1 december		Intekenen gemeenten op de opgaven
9 november	DB	Vaststellen begrotingswijziging 2022
7 december	AB	Vaststellen begrotingswijziging 2022

2023

1 februari	DB	Eerste begrotingswijziging 2023-01 op basis van intekenen opgaven
15 februari	AB	Vaststellen begrotingswijziging 2023 op basis van intekenen opgaven (indien noodzakelijk)
8 maart	DB	Vaststellen brief financiële en algemene uitgangspunten 2024 aan gemeenteraden
5 april	DB	Aanbieding concept begroting 2024-2027/voorlopige jaarstukken 2022/ <i>concept-regionale agenda 2024</i> aan AB
19 april	AB	Vaststellen concept begroting 2024-2027/voorlopige jaarstukken 2022/ <i>concept-regionale agenda 2024</i>
uiterlijk 30 april	DB	Aanbieding vastgestelde stukken aan gemeenteraden
30 april-16 juni		Reactietermijn gemeenten op jaarstukken 2022
21 juni	DB	Vaststellen voorstel jaarstukken 2022 voor AB
1 juli		Start opstellen financiële tussenrapportage 2023
5 juli	AB	Vaststellen jaarstukken 2022
15 juli		Jaarstukken 2022 naar Gedeputeerde Staten
30 april-30 juli		Zienswijzeperiode (12 weken) gemeenten begroting 2024-2027 en regionale agenda 2024
23 augustus	DB	Vaststellen voorstel begroting 2024-2027 en regionale agenda 2024
6 september	AB	Vaststellen begroting 2024-2027 en regionale agenda 2024
15 september	DB	Begroting 2024-2027 naar Gedeputeerde Staten
23 augustus	DB	Vaststellen tussenrapportage 2023
6 september	AB	Behandeling tussenrapportage 2023
uiterlijk 1 december		Intekenen gemeenten op de opgaven (indien een gewijzigde agenda en begroting afwijkt van de gesloten overeenkomst voor 2023-2024)
22 november	DB	Vaststellen begrotingswijziging 2023 op basis van tussenrapportage
6 december	AB	Vaststellen begrotingswijziging 2023 op basis van tussenrapportage



Nijverheidsweg 2a
6662 NG Elst
info@groenemetropoolregio.nl
www.groenemetropoolregio.nl

